

UNA APROXIMACIÓN A LA VISIÓN SOBRE LA INTEGRACIÓN FORESTACIÓN GANADERÍA DE DISTINTOS ACTORES INVOLUCRADOS.

Patricia Acosta⁵ y Verónica Pastorini⁶

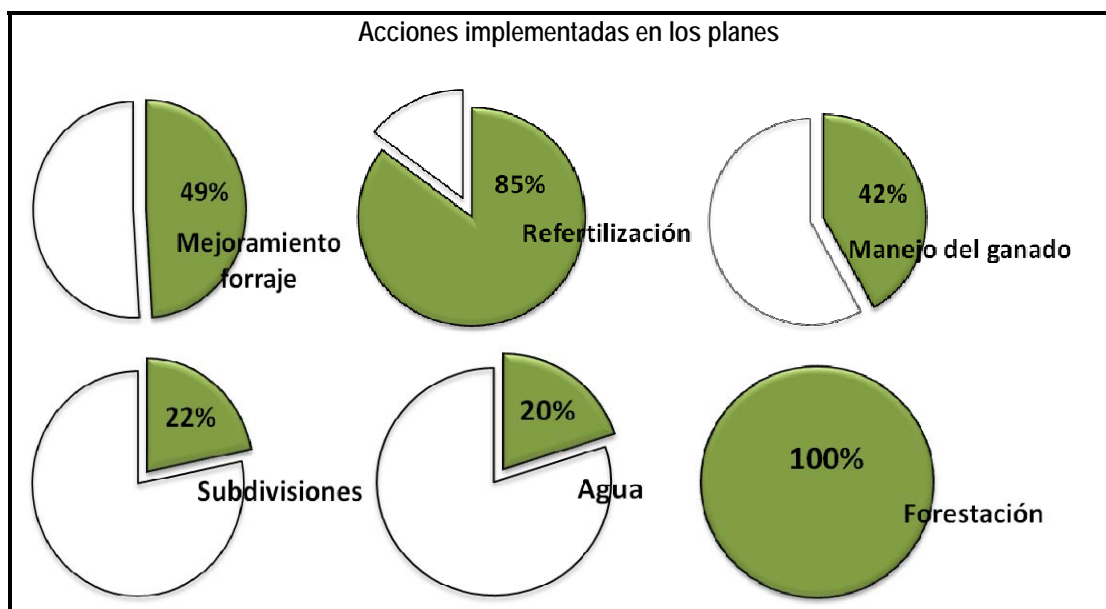
1. Antecedentes

Partiendo de la hipótesis de que predomina en el sector agropecuario nacional un enfoque puntual, por rubro, orientado a aspectos tecnológico-productivos aislados, sin considerar aspectos ambientales ni la complejidad de los predios, el Programa Ganadero MGAP-BID propuso dos llamados a planes de integración forestación – ganadería en el 2008 y 2009. Apuntó al abordaje sistémico, funcional para acciones orientadas al desarrollo rural sostenible, capaz de adaptarse a los efectos del cambio climático, incluyendo la dimensión productiva, y amortiguando las fluctuaciones de mercado.

2. Principales resultados

Esta acción puntual deja como productos:

- a) **INTERVENCIONES EN TERRENO**, 55 planes ganaderos-forestales, información acerca de los predios, los manejos y las prácticas adoptadas

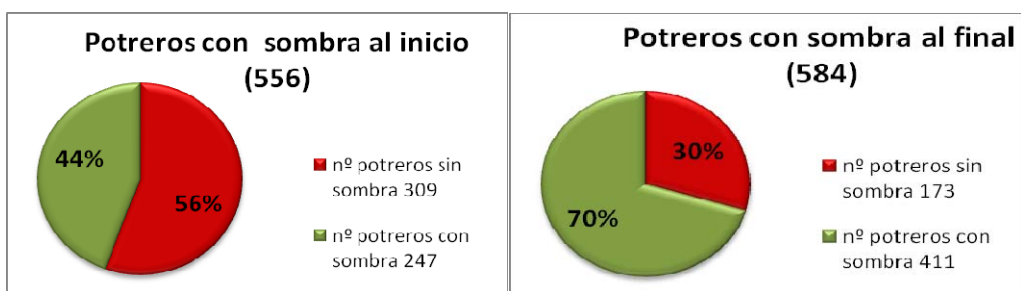


⁵ Ing. Agr. Msc. - Programa Ganadero– Ministerio de Ganadería Agricultura y Pesca - pacosta@mgap.gub.uy

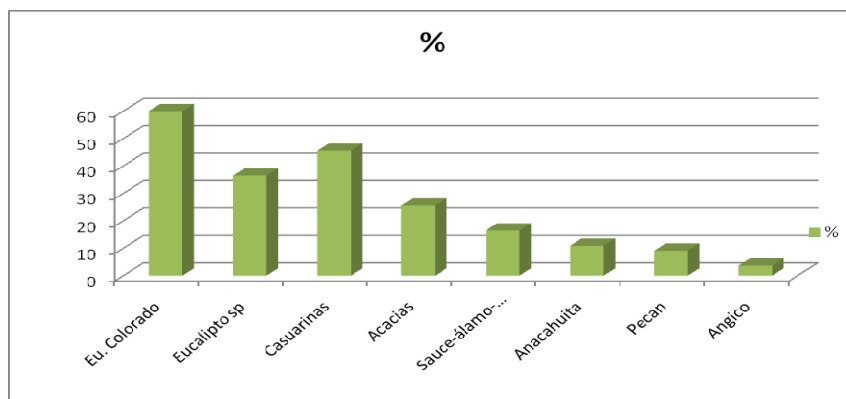
⁶ Ing. Agr. - Programa Ganadero– Ministerio de Ganadería Agricultura y Pesca - vpastorini@mgap.gub.uy

Un ejemplo de predio con plan agro-silvo-pastoril es uno de 231ha, 10ha de forestación – aprox 4,5% de la superficie total; 65 ha agricultura, 68 ha mejoramientos forrajeros, 88 ha campo natural, con 169 UG vacunos y ovinos. Este predio integra los rubros con una planificación que desde la asignación de áreas para distintos cultivos, las fuentes de agua y la sombra, así como las rotaciones, tiene como objetivo optimizar el uso del suelo tanto desde el punto de vista de la generación de producto e ingreso como de la conservación del recurso.

Este productor ha incluido plantaciones forestales desde 1989 que plantó con su familia, así como las más recientes, 2009, que hizo en acuerdo con una empresa forestal. Cabe destacar que el diseño, el área, la distribución, el emplazamiento y las especies utilizadas fueron definidas de acuerdo a la mutua conveniencia.

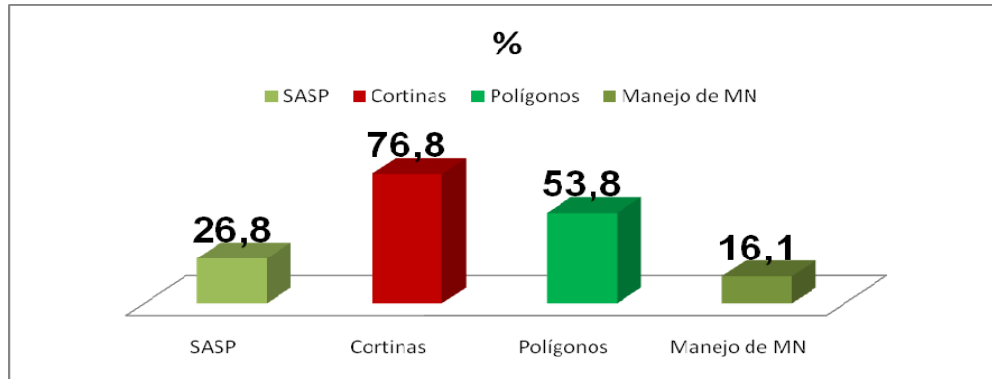


Especies forestales utilizadas

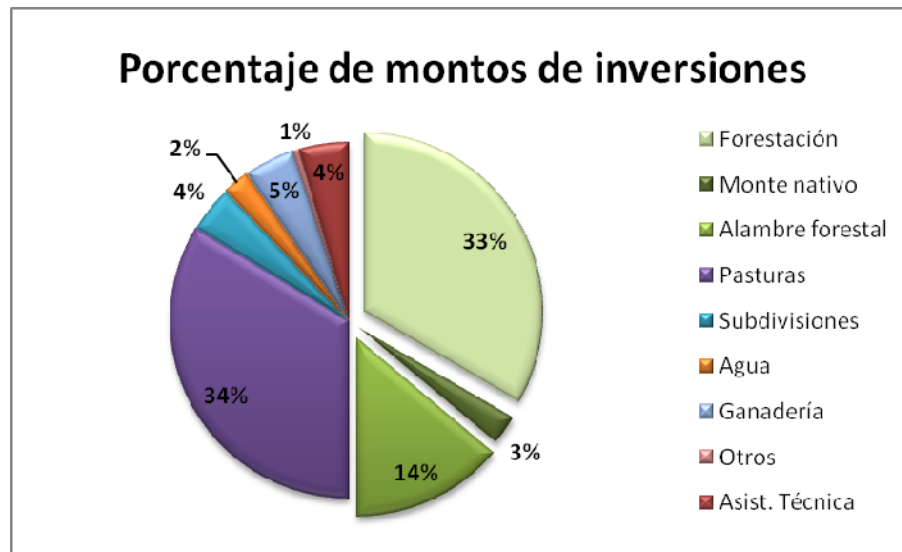


El 81,8% de los productores utilizan eucalipto en sus plantaciones, representando el Eucaliptos colorado el 60 %.

Modelos de plantación propuestos

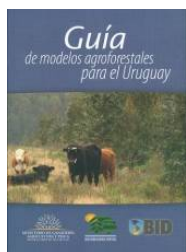


66,7% de los planes con monte nativo proponen el registro y manejo del monte.



b) UN CONJUNTO DE PRODUCTORES Y TÉCNICOS INVOLUCRADOS en un abordaje más integral de los sistemas productivos, con interés en integrar rubros.

| Planes | Productores | Técnicos | Instituciones |
|---|-------------|-----------|---------------|
| Integración Forestación-Ganadería | 56 | 28 | 10 |
| Negocios Ganaderos Familiares | 22 | 11 | 3 |
| Negocios Ovinos para Productores Ganaderos Familiares | 39 | 7 | 11 |
| Total | 117 | 46 | 24 |



b) UN CONJUNTO DE ACCIONES DE ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL DEL PROGRAMA GANADERO MGAP, con:

- la Dirección General Forestal del MGAP,
- el INIA en jornadas de campo silvopastoriles, seminario Diversificación y forestación a pequeña escala en el Uruguay,
- conjuntamente con la DGF-MGAP y la Facultad de Agronomía Universidad de la República: “Estudio de los factores que explican la adopción de tecnologías que apuntan a la inclusión del rubro forestal en predios ganaderos”. En este trabajo se abordaron tres públicos, los productores, los técnicos y un espectro amplio de referentes en distintos aspectos del tema, desde los técnicos vinculados directamente a productores, a empresas forestales, a instituciones de productores, así como a tomadores de decisión, gremiales, investigadores y docentes.

3. Principales lecciones aprendidas

Un manejo del agro-ecosistema predial integrando rubros permite lograr mejores producciones e ingresos, y paralelamente a través de los mutuos servicios ecosistémicos se aumenta la capacidad de resiliencia ante factores climáticos adversos.

En la encuesta a informantes calificados realizada en el marco del acuerdo de trabajo Programa Ganadero, Dirección General Forestal y Facultad de Agronomía, los 46 entrevistados consideraron que es útil la incorporación de forestación en predios ganaderos.

¿Por qué no es frecuente la inclusión de la forestación en predios ganaderos?

▶ Limitantes Culturales

El abordaje integral de los emprendimientos agropecuarios suele verse limitado por un fuerte enfoque de rubro, a lo que se suma la falta de visibilidad de ventajas funcionales que brinda la integración de rubros como los servicios ecosistémicos, y una percepción de la forestación asociada a plantaciones de gran escala que compiten con la ganadería por el uso del suelo.

“Si, por alguna razón se perdió la costumbre introducida por el paquete tecnológico ganadero británico de incluir árboles en el sistema de producción ganadero. Recuperarla y actualizarla es un imperativo para la producción ganadera y el sector agrario ha mostrado ser sensible a las políticas públicas. En el futuro se agregarán nuevas razones para la inclusión del árbol en los sistemas de producción ganaderos, en especial por el movimiento en torno al “cambio climático” y el estado tiene la obligación de estar a la cabeza de las propuestas de cambio” Carlos Mantero

“Si, se necesitan políticas activas porque los productores aún no ven sus ventajas, mayor difusión de experiencias positivas y eliminar mitos o barreras que aún persisten como aumento de enfermedades, etc.” Alicia Torres

► **Limitantes por falta de una tecnología multi-rubro validada**

Las prácticas validadas no son conocidas y/o tenidas en cuenta por los productores y técnicos a la hora de implementarlas en los predios

Los actores vinculados a la generación y transferencia de tecnología identifican como su rol prioritario la investigación, mientras sólo la mitad ve como un rol prioritario la difusión y disponibilización.

"Lo principal es saber que se quiere llevar adelante, definir el problema a resolver entre todos, luego se hace más fácil identificar quién o qué institución tiene mayores facultades, equipamiento, etc., personal para llevar la tarea adelante. Primero se necesita conocimiento, por lo tanto investigación, luego se necesita validación a nivel predial y luego se necesita adopción. Otra enfermedad de nuestra sociedad hoy es como tomamos las decisiones, nuestra experiencia en general es que viene de arriba hacia abajo y principalmente de afuera (del país) hacia adentro; todo esto es posible pero lo que no se hace es escuchar a la gente, productores y técnicos que están trabajando en el campo y conocen de cerca la problemática lo que implicaría un contra-circuito al actual que sería de abajo hacia arriba para definir la asignación de recursos y prioridades." Fernando Olmos

Los técnicos en general no mencionan como rol prioritario la asistencia técnica entendida como la articulación del saber académico con el saber empírico del productor de modo de diseñar manejos integrales de los predios, considerando optimizar el uso de todos los recursos disponibles y minimizando los riesgos

Entre los docentes de la Facultad de Agronomía entrevistados, sólo un 20 % identifican como rol principal la formación de los futuros técnicos, la extensión y la divulgación, mientras el 100% identifica como rol principal la investigación.

43 de los 46 entrevistados entiende que se debe impulsar la integración de la forestación a la ganadería desde el Estado con distinto tipo de apoyos, desde económicos, subsidios, beneficios impositivos, créditos blandos, hasta de manejo de la información y el conocimiento, disponibilizar y difundir información, por ejemplo a través de predios piloto.

"Es necesario en un rol de dinamizador generando experiencias demostrativas que permitan persuadir otros productores y conocer cada vez más en detalle la implementación de estos sistemas" Joaquín Lapetina

"Debería promover y divulgar las experiencias que se están llevando a cabo en el ámbito privado, generar acuerdos con organismos como universidades y centros de investigación para validar estos sistemas y encontrar las limitantes en la implementación de los mismos. A nivel de apoyos económicos, se debería crear algún tipo de exoneración tributaria o de apoyo concreto vía préstamos." Germán Luscher

"Articular con las instituciones generadoras de conocimiento para realizar jornadas de divulgación y extensión. Continuar con el financiamiento de proyectos de forestación en predios ganaderos. Instalar en relaciones público-privadas, predios demostrativos en distintas regiones del país." Roberto Scoz

"Sí, porque suele haber un mal cultivado sentido de rechazo a la forestación desde muchos ganaderos. Porque parecería que lo conveniente serían asociaciones de los ganaderos con empresas forestales y los primeros están entre los más conservadores e individualistas de los productores nacionales y porque se requiere realizar la inversión de la plantación (previo correctos diseños de cada proyecto particular)". Fernando García Prechac

Otros entrevistados destacan la necesidad de generar una propuesta construida con el aporte de todos los actores e instituciones vinculadas.

"Por supuesto que sería un Rol fundamental. Debe, (y se está pensando como instrumentarla) en primer lugar promover un gran diálogo y discusión con todos los actores. Recibir inquietudes, aportar recursos y contactos para lograr un paquete tecnológico que pueda analizarse y encontrar la vías de su ejecución.- Coordinar con toda la Institucionalidad y actores el general elaborando Planes y Proyectos" Pedro Soust

"El Estado debe apoyar y fomentar la investigación de largo plazo que genere datos objetivos que permitan obtener modelos teóricos para diseñar distintos sistemas alternativos de acuerdo a los requerimientos de las zonas del país y las escalas y necesidades prediales. El Estado no debería restringir el uso de especies forestales a los géneros Pinus y Eucalyptus para forestación en predios ganaderos/lecheros. Por el contrario, debería orientar y estimular la utilización de otras especies más adecuadas a otros tipos de suelos y que se adapten mejor a los requerimientos de los sistemas de producción ganaderos/lecheros. Debería estimular la capacitación de los productores ganaderos/lecheros y de los técnicos para aprender a gestionar el recurso forestal en los predios y sacarle el máximo de provecho en bienes y servicios". Raquel Perez

"Las empresas privadas integradas tienen la opción de asumir parte del suministro en base a programas de asociación con productores, permitiendo a las empresas evitar la inmovilización de capital en tierras y acceder a mayor cantidad de madera de calidad adecuada.....en ese esquema además las empresas podrían realizar transferencia de cierta tecnología que los productores tendrían dificultad en desarrollar (ejemplo germoplasma o manejos orientados a ciertos productos industriales de mayor valor agregado" Juan Pedro Posse

A lo largo de todas las fases del trabajo surge claramente que cuando hablamos de "integración forestación ganadería" diferentes personas le asignan distinto significado. Aún dentro de un mismo grupo de actores, productores, técnicos, investigadores, docentes, tomadores de decisión la interpretación varía de una persona a otra.

"Según el usuario o el público meta, el concepto de forestación puede asimilarse a:-un rubro agrícola, -un rubro silvícola, -una actividad socioeconómica, -al eslabón de una cadena de valor, -una práctica silvícola de la fase productiva de la cadena de la madera, un "corpus" de materias de carreras técnicas o universitarias". Zohra Bennadji

Hemos encontrado receptividad en los distintos actores, los productores están dispuestos a compartir sus actividades, a participar de actividades de divulgación y de monitoreo de sus predios; los técnicos manifiestan interés por aportar su opinión y proponer maneras de promover este enfoque integrado.

Es importante explorar formas de aprovechar la complementariedad entre las instituciones públicas y privadas, tanto para acciones concretas, como para la investigación y la generación de capacidades.

4. Desafíos

- ✓ Abordar al predio con un enfoque sistémico requiere un ejercicio profesional diferente, contando con formación, disponibilidad tecnologías validadas, y marcos institucionales que lo promuevan.
- ✓ El proceso para proponer acciones de fomento, su difusión y su apropiación por parte de los actores sociales para que se involucren en propuestas concretas, requiere tiempos de maduración, y abordaje colaborativo entre instituciones y actores públicos y privados.
- ✓ Este tipo de acciones genera capacidades institucionales y de colaboración, además de opciones productivas más sustentables (económica, ecológica y socialmente).

5. Aprendizajes para el futuro

- ✓ Intervenciones que apunten a la sustentabilidad requieren enfoque sistémico, multidisciplinaria y articulación de actores. Para lograrlo, las políticas públicas tienen un importante rol a cumplir.
- ✓ Se considera valioso explorar formas efectivas de aprovechar la complementariedad entre las instituciones públicas y privadas, tanto para acciones concretas, como para la investigación y la generación de capacidades.

6. Bibliografía

- Acosta P; Pastorini V; Ligrone A; Polla C; Tammosiunas M; Molina V; Gravina V. 2011. Estudio de los factores que explican la adopción de tecnologías que apuntan a la inclusión del rubro forestal en predios ganaderos. Programa Ganadero, Dirección General Forestal- Ministerio Ganadería Agricultura y Pesca, Facultad de Agronomía –Universidad de la República.
- Acosta, Patricia; Pastorini Verónica. 2011. Un ejemplo del abordaje de puntos críticos de la ganadería como actividad de desarrollo desde el MGAP. IX Congreso Internacional de Pastizales. Rosario. Argentina.
- Acosta, Patricia; Pastorini Verónica. 2010. Integrar, para mitigar Efectos del cambio climático y producir sustentablemente: ganadería – forestación. Seminario Técnico, Diversificación y forestación a pequeña escala en el Uruguay. Serie de actividad de difusión N° 625. Tacuarembó. Uruguay. pp. 19-23
- Simeone, A., Beretta, V., Caorsi, C.J. 2010 La Forestación y La Ganadería en el Uruguay. Forestal Oriental.
- Pinheiro Machado Luiz Carlos. 2009. Pastoreo Racional Voisin Tecnología Agroecológica para el Tercer Milenio. Ed. Hemisfério Sur.
- Uruguay. Ministerio de Ganadería Agricultura y Pesca. Programa Ganadero, 2011. Determinantes de la sustentabilidad de los productores familiares criadores. Una Aproximación multidisciplinaria con metodologías múltiples. Instituto Plan Agropecuario.
- Uruguay. Ministerio de Ganadería Agricultura y Pesca. Programa Ganadero, 2006. Marco conceptual. <http://www.mgap.gub.uy/ProGan/ProgramaGanadero.htm>