

La Cooperación Internacional en INIA

Lic. (MSc) Verónica Musselli
Unidad de Cooperación Internacional

Introducción

El INIA desarrolla su actividad en el marco de un desafiante escenario internacional caracterizado por la globalización de los mercados y una creciente competitividad, que hacen de la ciencia y tecnología pilares básicos del desarrollo. En este contexto, y enfrentado a los grandes desafíos de la sociedad del siglo XXI: la escasez de alimentos, la amenaza de crisis energética mundial y el cambio climático, las actividades del Instituto se orientan a ejercer un papel proactivo en la generación y transferencia de conocimiento y tecnologías, consolidándose como catalizador del cambio tecnológico del país para un desarrollo sustentable del sector agropecuario en los planos económico, social y ambiental.

En su relacionamiento internacional, el INIA tiene como objetivo 'intensificar la cooperación técnica internacional y la relación con centros de excelencia a nivel mundial, buscando contemplar intereses comunes, beneficios mutuos y complementariedad de recursos, así como observar, adecuar y adoptar el progreso técnico-científico global a la realidad y necesidades del país' (Plan Estratégico Institucional 2006-2010). Para el más eficaz cumplimiento de esta misión, el INIA reconoce la importancia estratégica de desarrollar y mantener una fuerte y activa vinculación con los sectores y actores regionales e internacionales de Ciencia, Tecnología e Innovación de mayor relevancia a nivel mundial.

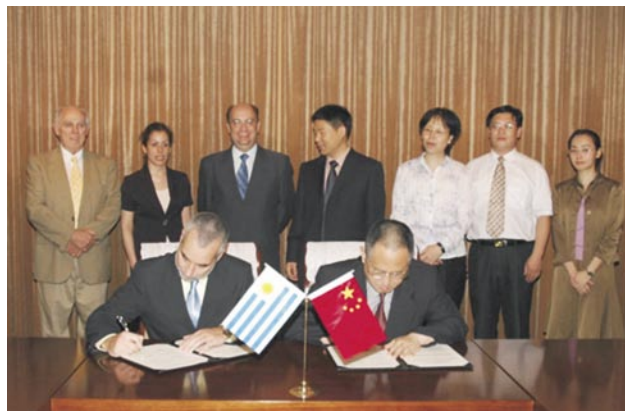
La Unidad de Cooperación Internacional

La Unidad de Cooperación Internacional, integrada en la Gerencia de Vinculación Tecnológica, es la encargada de promover, coordinar y ejecutar las acciones de cooperación técnica desarrolladas por el INIA con otros institutos de investigación, empresas y organismos internacionales de ciencia y tecnología, en función de una estrecha articulación con los Programas Nacionales y Unidades Técnicas del Instituto.

En el desarrollo de sus funciones, esta unidad de apoyo a la investigación lleva a cabo actividades de prospección, captación de nuevos conocimientos y oportunidades de financiamiento y promueve el establecimiento de alianzas estratégicas, que se materializan en Convenios, Acuerdos o Memorandos de Entendimiento.

En forma creciente, la cooperación internacional adquiere la modalidad de integración en plataformas regionales y redes globales de conocimiento e innovación que fomentan el intercambio de científicos, información y recursos genéticos. En sus lineamientos estratégicos, el INIA apuesta por reforzar y aumentar su red de socios internacionales, estableciendo nuevas alianzas que aborden los retos y oportunidades que la gestión de la agricultura y los recursos naturales de nuestro país requiere.

El relacionamiento de la comunidad científica del Institu-



Firma de Convenio de Cooperación en Investigación Agrícola con la Academia China de Ciencias Agrícolas (CAAS).

to con sus pares en todo el mundo, así como su formación en universidades de primer nivel mundial, son de importancia primordial dado que permiten captar el conocimiento científico tecnológico de vanguardia, esencial para el desarrollo eficaz y eficiente del sector agropecuario en su vertiente social, productiva y ambiental.

La comercialización de servicios y los desarrollos tecnológicos conjuntos con el sector privado agroindustrial no sólo constituyen una nueva fuente de financiamiento de la investigación; las alianzas público-privadas permiten al INIA responder con mayor claridad a las necesidades del sector productivo y de los consumidores; elemento clave en la innovación de productos y procesos.

Socios Internacionales

El INIA mantiene convenios y actividades de cooperación científica y tecnológica con más de 50 institutos de investigación y organizaciones internacionales localizadas en 30 países. Sus investigadores mantienen estrecho contacto profesional con universidades, centros de investigación y organismos internacionales en Europa, Norteamérica, Latinoamérica, Asia, África y Oceanía a través de proyectos de intercambio y cooperación técnica, desarrollados con fondos propios o con el apoyo de agencias gubernamentales extranjeras y organizaciones internacionales (Cuadro 1).

La Investigación Agropecuaria y su Financiamiento a Nivel Internacional

El acelerado avance científico-tecnológico y desarrollo de nuevas técnicas de investigación de amplia aplicabilidad ha resultado en una mayor complejidad y multidisciplinariedad de la investigación agropecuaria. Esta situación sustenta la necesidad de incrementar la investigación cooperativa en procura de una mayor eficiencia y efectividad en el uso de los recursos. En este sentido, INIA desarrolla una fuerte vinculación con los centros que conforman el Grupo Consultivo para la Investigación Agrícola Internacional (CGIAR) contando con proyectos colaborativos con centros internacionales como

el CIP, el CIMMYT, el IFPRI-ISNAR o el CIAT.

El Ámbito Regional y la Cooperación Técnica Horizontal

A nivel regional, el Programa Cooperativo para el Desarrollo Tecnológico Agroalimentario y Agroindustrial del Cono Sur (PROCISUR) ha permitido la generación de un modelo exitoso de cooperación horizontal regional que facilita el contacto de contrapartes de la región con vistas a la formación de consorcios de investigación con fondos propios y un mejor posicionamiento en el acceso a fondos internacionales en convocatorias competitivas (FONTAGRO y Programa Marco de I+D de la Comisión Europea, Programa Iberoamericano de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo, entre otros).

En la región, el INIA participa en programas cooperativos con institutos de investigación de Argentina, Bolivia, Brasil, Chile y Paraguay (PROCISUR), coordinado por el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA). Las actividades de cooperación abarcan las áreas de Recursos Naturales, Recursos Genéticos, Biotecnología y Poscosecha.

Articulación con el sistema Nacional de Ciencia y Tecnología

Tanto para la captación del conocimiento, como de recursos económicos, físicos o genéticos, la acción del INIA se complementa con una fuerte interacción con los organismos gubernamentales encargados de la cooperación internacional en el país (Oficina de Planeamiento y Presupuesto, Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca, Ministerio de Educación y Cultura), así como con el Sistema Nacional de I+D (Instituto de Investigaciones Biológicas Clemente Estable -IIBCE-, Instituto Pasteur, Laboratorio Tecnológico del Uruguay, Agencia Nacional de Investigación e Innovación -ANII-, Dirección Nacional de Ciencia y Tecnología -DICYT-, Universidad de la República -UDELAR). En todos los casos, INIA promueve una política de coordinación y articulación a nivel nacional para la exploración y mejor capitalización de las oportunidades de cooperación internacional.

Principales Mecanismos de Cooperación

Tipos de colaboración	Actividades	Ejemplos
Consortio Regional	Proyectos multidisciplinarios y multi-institucionales	FONTAGRO
Organizaciones de colaboración Regional	Programas diversos compartidos entre los socios	PROCISUR
Instituciones Regionales	Cooperación para el Desarrollo Rural	IICA
Asociaciones Regionales	Intercambio de experiencias y resultados	Sistema INIAs de Iberoamérica
Foros Regionales	Intercambio de información sobre problemas	FORAGRO
Redes Regionales	Intercambio de información, generación de tecnologías	CYTED

Cuadro 1

El INIA tiene suscritos convenios y/o proyectos de colaboración con una amplia red de centros e institutos de investigación a nivel mundial:

- AgResearch (New Zealand Pastoral Agriculture Research Institute Limited), Nueva Zelanda
 - CAAS (Chinese Academy of Agricultural Sciences), China
 - CIAT (Centro Internacional de Agricultura Tropical), Organización Internacional -OI-
 - CIMMYT (Centro Internacional de Mejoramiento de Maíz y Trigo), OI
 - CIP (International Potato Center), OI
 - EMBRAPA (Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuaria), Brasil
 - FAO (Food and Agricultural Organization), OI
 - FLAR (Fondo Latinoamericano de Arroz de Riego), OI
 - FONTAGRO (Fondo Regional de Tecnología Agropecuaria), OI
 - IICA (Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura), Costa Rica
 - IIA (Instituto de Investigaçáo Agronomica), Angola
 - INIA (Instituto Nacional de Investigación y Tecnología Agraria y Alimentaria), España
 - INIA (Instituto de Investigaciones Agropecuarias), Chile
 - INIA (Instituto Nacional de Investigaciones Agrícolas), Venezuela
 - INRA (Institut National de Recherche Agronomique), Francia
 - INTA (Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria) Argentina
 - JICA (Japan International Cooperation Agency) Japan
 - PIRVic (Primary Industries Research Victoria), Australia
 - PROCISUR (Programa Cooperativo para el Desarrollo Tecnológico Agroalimentario y Agroindustrial del Cono Sur), OI
 - RAAS (Academia de Ciencias Agrícolas) Federación Rusa
 - RRII (Instituto de investigación en Arroz de Irán), Rep. Islámica de Irán
 - USDA (United States Department of Agriculture) USA
- Desde su creación, el INIA se benefició de un importante flujo de cooperación proveniente de agencias nacionales de cooperación, instituciones financieras regionales y organismos internacionales, entre los que se cuentan los siguientes:
- AECI, Agencia Española de Cooperación Internacional
 - BID, Banco Interamericano de Desarrollo
 - BM, Banco Mundial
 - CIDA, Canadian International Development Agency
 - FAO, Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
 - GTZ, Agencia Alemana de Cooperación Técnica
 - NZAID, Agencia de Cooperación Internacional de Nueva Zelanda
 - IICA, Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
 - JICA, Agencia Internacional de Cooperación de Japón
 - KOICA, Agencia Internacional de Cooperación de Corea
 - ONUDI, Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
 - PNUD, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
 - FULBRIGHT Commission

El INIA tiene suscritos convenios con universidades de excelencia mundial:

- University of Western Australia
- University of New England, Australia
- Massey University NZ
- Lincoln University NZ
- Louisiana State University
- Iowa State University
- Wisconsin University
- Universidad Federal de Santa María
- Universidad Autónoma del Edo de México
- University of California–Davis
- University of Minnesota
- Florida State University
- Colorado State University
- Cornell University
- Michigan State University
- North Carolina State University
- Texas A. & M.
- University of Georgia

Cartera de Proyectos Internacionales 2008

Unión Europea

- “Aproximación genómica integrada en el MERCOSUR para la prospección de genes útiles al mejoramiento de la soja frente a estrés biótico y abiótico”. Miembros del consorcio: 14 instituciones de Argentina, Brasil, Uruguay y Paraguay. Por Uruguay, además de INIA participan el IIBCE y la UdelaR.
- “Nuevas materias primas y proceso de transformación innovador para un desarrollo más sustentable y producción de etanol lignocelulósico” (BABETHANOL) que tiene como objetivo el desarrollo y adaptación de tecnologías para la producción de etanol de segunda generación. INIA participará como miembro del PROCISUR, siendo el programa regional una de las 15 organizaciones de Europa y América Latina que participan en el Proyecto.
- “Producción de especies forrajeras del género LOTUS en suelos con limitantes abióticos en Sudamérica” (LO-TASSA), PM de la UE e integrado por seis instituciones de Europa y 8 del Cono Sur, y ejecutado en el marco de PROCISUR.
- “Desarrollo de un sistema de manejo de calidad de alimentos para el control de Micotoxinas en la cadena de producción y procesamiento de cereales en los países del Cono Sur”, ejecutado en el marco de PROCISUR.

Australia - Departamento de Industrias Primarias - DPI

- DPI y Phytogene PTY “Integración de tecnologías genómicas en programas de mejoramiento genético en especies forrajeras y la evaluación de la tecnología LXR en Trébol Blanco”.
- New England University, ABRI-AGBU, “Mejoramiento genético de bovinos para carne”.

España

- “Recursos Genéticos de Trigo del Cono Sur”. Ejecutores: INIA Uruguay, CIMMYT, INIA España y PROCISUR.
- “Diferenciación y valorización de las carnes uruguayas en relación a la salud humana”. Ejecutores: INIA España, INIA Uruguay, AECL, IRTA y Universidad de Zaragoza.

Nueva Zelanda

- Continúa la ejecución de convenios con el brazo co-

mercial de AgResearch (Convenio INIA – Grasslands Innovation – PGG Wrightson) para el mejoramiento genético y desarrollo conjunto de variedades forrajeras (Raigrás, Festuca y sus híbridos).

Japón

- “Asistencia a la Construcción de un Sistema de Evaluación Ambiental para el Fortalecimiento del Registro de Productos Fitosanitarios”, financiado por JICA y liderado por la DGSA (MGAP) con participación de INIA.

PROCISUR

- En ejecución los siguientes proyectos: “Tecnología para la clasificación y tipificación de canales y carne para el MERCOSUR ampliado” (TIPIFICAR), “Estrés biótico y abiótico en cultivos – RG a la Raza Asiática de la Soja” (RAS), “Secuenciación del Genoma de la Papa”, “Desarrollo de un sistema unificado de patrones y etapas para la Eco-certificación de productos, procesos y servicios”,

FONTAGRO, Convocatoria 2008

- “Variabilidad y cambio climático en la expansión de la frontera agrícola en el Cono Sur: estrategias tecnológicas para reducir vulnerabilidades”, en el que INIA participa como ejecutor líder. Otros miembros del consorcio: CIMMYT; INTA Argentina, INIA Chile; MAG/DIA Paraguay, ANAPO Bolivia; CAAPAS/FEBRAPDP y EMBRAPA de Brasil y PROCISUR.
- “Selección asistida por marcadores moleculares para selección por tolerancia al frío del arroz en Cono Sur Latinoamericano; una estrategia para enfrentar la inestabilidad climática”, liderado por CIAT/FLAR, con la participación de INTA Argentina e IRGA de Brasil.
- “Evaluación de los cambios en la productividad del agua frente a diversos escenarios climáticos en distintas regiones del Cono Sur”, liderado por INIA Chile y en el que participan además de INIA Uruguay, INTA de Argentina, Universidad Mayor de San Andrés de Bolivia y PROCISUR.
- “Aumento de la competitividad de los sistemas productivos de papa y trigo en Sudamérica ante el cambio climático” Otros miembros del consorcio: INIA Chile CIP.

Otras Acciones Colaborativas Desarrolladas con Instituciones Extranjeras

Estados Unidos

- Centro de Investigación para la Carne, USDA-ARS (Clay Center, Nebraska), Asistencia Técnica y capacitación de un técnico de INIA en Calidad e Inocuidad de Carnes.
- Universidad de California-Davis, colaboración en biotecnología aplicada al mejoramiento genético ganadero; agricultura de precisión en cultivos y pasturas; arroz y malezas.
- Universidad de Minnesota, actividades conjuntas en mejoramiento genético y patología vegetal.
- Universidad de Columbia, proyecto de investigación conjunta en impacto del Cambio Climático en el sector agropecuario y forestal.

Nueva Zelanda

- AgResearch. Actividades de capacitación y consultoría en preparación del Proyecto ‘Desarrollo de las bases científicas y tecnológicas para la producción de agentes microbia-



nos de control biológico de insectos plaga en Uruguay’.

- Ministry of Agriculture and Forestry. Capacitación de un técnico de INIA en la Universidad de Lincoln con fondos del MAF en el marco del Proyecto “Learn”, de mitigación de Gases Efecto Invernadero en sistemas pastoriles.
- Universidad de Massey: Capacitación y asistencia técnica en las siguientes áreas: nutrición animal, reproducción ovina y bovina, producción de carne con toros raza Holando y modelos de simulación para análisis de sistemas de producción lechera.

China

- En el marco del plan de trabajo INIA - Academia de Ciencias Agrícolas de China (CAAS), se llevó a cabo el intercambio de germoplasma de especies forrajeras y arroz, actualmente en fase de evaluación, así como el entrenamiento de un técnico de INIA en China sobre técnicas de desarrollo de arroz híbrido.

CYTED

- INIA continúa participando activamente en tres Redes de Cooperación financiadas por el Programa Iberoamericano de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo, CYTED. Las áreas de trabajo incluyen biocombustibles, gestión de la innovación y competitividades de cadenas agroalimentarias.

Fulbright - Scholars Program

- En el marco del Programa para Académicos de la Comisión Fulbright INIA recibió la asistencia de un experto en calidad e inocuidad de carne.



Visita de Steve Morris, especialista en producción animal, en el marco del Acuerdo de Cooperación con la Universidad de Massey, Nueva Zelanda.

Cometido y Misión de la Unidad de Cooperación Internacional

- Fomentar las relaciones institucionales del INIA con centros de investigación, universidades y organismos internacionales en áreas de investigación afines, facilitando el acceso a los avances en el conocimiento científico y desarrollo de tecnologías a nivel mundial, con potencial para mejorar el cumplimiento de sus planes;
- Promover la realización de acuerdos y convenios con instituciones y organismos internacionales que permitan el intercambio científico en áreas de interés mutuo, promoviendo y apoyando la conformación de alianzas estratégicas con organizaciones del exterior, para el desarrollo cooperativo de proyectos de I+D y mejorar a través de estas asociaciones, el reconocimiento e inserción científica y tecnológica internacional de INIA;
- Prospeccionar oportunidades de financiamiento externo para acciones de capacitación (becas), proyectos de investigación y fortalecimiento institucional (donaciones o préstamos no reembolsables); así como promover la comercialización de productos tecnológicos o servicios (consultorías) de INIA o de sus asociaciones en el exterior;
- Coordinar acciones de cooperación internacional junto con el Ministerio de Relaciones Exteriores, organismos de gobierno, representaciones diplomáticas acreditadas en el país; y promover el acceso al financiamiento internacional en forma articulada con el Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología.

La política de los donantes en el siglo XXI y la importancia creciente de la cooperación regional

En el año 2000, la comunidad internacional en el seno de las Naciones Unidas, definió y se comprometió a alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) en un plazo de quince años. Las acciones de Cooperación al Desarrollo por parte de los países donantes, estarán orientadas y deberán contribuir al logro de estos objetivos. La producción agropecuaria está principalmente relacionada con dos ellos: Reducción del hambre y la pobreza y Asegurar la estabilidad ambiental.

Este nuevo paradigma en la cooperación internacional sentó las bases para la conformación de un nuevo escenario que presenta retos y oportunidades para la región. Por una parte, condiciona y limita las oportunidades para la recepción de asistencia internacional en su concepción tradicional dado que la ventaja relativa en los indicadores socio económicos en América Latina y el Caribe (ALC) respecto a países fundamentalmente de África reduce la elegibilidad de los países de ALC para la asignación de ayuda para el desarrollo por parte de los países donantes.

Por otra parte, esta nueva situación, presenta nuevas oportunidades para una región conformada por países productores de alimentos esenciales para garantizar la seguridad alimentaria, tales como soja, maíz, carne vacuna, leche y productos lácteos. En el caso de INIA, en particular, su madurez institucional, su capital social y capacidades técnicas con que cuenta, lo posicionan en una inmejorable ubicación como prestatario de asistencia técnica a instituciones de gobiernos de menor desarrollo relativo, tanto en la programación como en la ejecución de proyectos para el sector agrícola.