

Aliados permanentes en la tarea de vinculación: El Consejo Asesor Regional y los Grupos de Trabajo de La Estanzuela

Unidad de Transferencia de Tecnología La Estanzuela,
Ing. Agr. (M.S.) Ernesto Restaino



Reconocidos especialistas en el área de organización institucional de la investigación agropecuaria y extensión, señalan como una de las tareas más difíciles, la coordinación, el establecimiento de vínculos y mecanismos de interacción formales entre usuarios de la tecnología y estaciones experimentales.

La Ley de creación del INIA estableció, sabiamente, estructuras con este objetivo. Uno de los principales mecanismos de vinculación formal y de participación de usuarios, son los tal vez poco conocidos, Consejos Asesores Regionales (CAR) y los Grupos de Trabajo (GTs). Estos GTs y el CAR son esencialmente grupos de "usuarios" y/o "beneficiarios"; es decir productores, representantes de Instituciones, técnicos y personas de reconocida trayectoria productiva, que colaboran en la identificación y priorización de problemas tecnológicos, proyectos de investigación y actividades de transferencia de tecnología y difusión. Son elementos esenciales del modelo participativo, orientado por la demanda, que ha impuesto INIA.

Pensando en una estructura piramidal, podemos describir a los GTs como grupos por rubros o sistema de producción (cultivos, ganadería, etc.), que conforman la base de consulta del CAR. Son grupos abiertos, que se convocan o deciden reunirse, para colaborar en las definiciones de líneas de investigación, priorización, identificación de actividades de capacitación, temas de oportunidad y/o emergentes. Se trata de informantes calificados que realizan un gran aporte para INIA. Algunos de estos integrantes (generalmente 1 o 2), están nominados por el mismo grupo, como consejeros al CAR, para constituir un grupo más reducido, más ejecutivo, que tiene como cometido principal interactuar con la dirección regional, funcionando como mecanismos permanentes de apoyo, consulta, vinculación institucional, y una puerta importante para las inquietudes tecnológicas de los usuarios y/o beneficiarios de la tecnología (ver Revista INIA N° 1, Pág. 30 y 32).

El caso de INIA La Estanzuela

INIA La Estanzuela tiene operativos desde 1990 su CAR y actualmente cuatro Grupos de Trabajo: GT Apícola, GT Lechero, GT Ganadero Intensivo, y GT Cultivos. El Consejo y los Grupos, han sido y siguen siendo, de vital importancia para INIA La Estanzuela en la definición de sus líneas de trabajo y programas de difusión. Sin embargo, luego de varios años, existía tanto en La Estanzuela como entre los participantes un sentimiento de desmotivación y de rutina, complementado, lamentablemente, por errores y falta de comunicación desde La Estanzuela.

El Dr. Axinn, reconocido profesor internacional en extensión y desarrollo rural, señala en uno de sus trabajos de referencia mundial: *...la participación y colaboración implica costos y asignación de recursos (tiempo, personal, presupuesto) incluyendo como elemental, largas horas de paciente escucha.*

La Estanzuela fue aprendiendo sobre la marcha. Cometió seguramente errores (parte de los costos que señala Axinn), pero decidió, a tiempo, mejorar su estrategia y tomar el compromiso de dinamizar estos excelentes instrumentos. Desde fines del 2001 se inició un trabajo de reactivación de estos Grupos y del propio Consejo Asesor Regional. Una de las estrategias emprendidas, fue la realización de un análisis de los grupos y del Consejo basado en un participativo y pormenorizado diagnóstico realizado desde Julio de 2002, por la Unidad de Transferencia de Tecnología de La Estanzuela y guiado por la Universidad de Michigan State (MSU), como tesis de Maestría. Básicamente este trabajo consistió en una encuesta, anónima y voluntaria, autogestionada, incluyendo elementos cualitativos y cuantitativos, enviada a la totalidad de los participantes registrados (134) y a la totalidad del personal técnico de La Estanzuela (33), en donde un número importante de preguntas era idéntico para poder determinar coinci-

dencias o discordancias en expectativas o percepciones del sistema. El trabajo tuvo una metodología estricta y contó con análisis estadísticos de tipo social y tuvo un nivel de respuesta del 66% de los participantes y del 90% por parte del cuerpo técnico de La Estanzuela.

Los objetivos básicos incluían identificar, grado de expectativas de los participantes acerca del sistema, expectativas del cuerpo técnico de INIA acerca del sistema y de los participantes, percepciones de ambos, y problemas operativos y de funcionamiento afectando la performance. Cabe mencionar, que dicho trabajo fue presentado y aceptado en la 20ª Conferencia Internacional de la Asociación de Extensión (AIAEE) en Dublín, Irlanda (Mayo 2004), recibiendo una destacada mención por el aporte académico referido a modelos participativos de usuarios/clientes en la investigación agrícola y porque, verdaderamente, INIA representa un modelo exitoso en este sentido, más allá de normales problemas de motivación y operatividad que se identificaron en el estudio.

Resultados destacados y un nuevo rumbo en la estrategia

Las conclusiones más importantes de este trabajo subrayaron la existencia de una importante y adecuada representación de los principales actores del sector agropecuario en el CAR y los GTs. Poco más del 80% de los participantes, representan a alguna organización, asociación o grupo de productores. Sin embargo, este aspecto debe ser permanentemente revisado para lograr una amplia y constante representatividad de los principales usuarios/beneficiarios y actores productivos e industriales, elemento clave en sistemas participativos.

Por otro lado, se identificó, y así lo remarcaron los propios participantes, la necesidad de promover un recambio de integrantes, tanto en el Consejo, quien posee una estructura estable de integrantes, como los Grupos. El estudio identificaba que casi un tercio de los participantes en los GTs y el CAR de La Estanzuela venían participando continuamente desde 1990, y más de un 50% de ellos, lo venía haciendo en los últi-

mos cinco años. Estos elementos, lógicamente, se encontraban operando negativamente en la dinámica y motivación, con un desgaste normal, y un esfuerzo (tiempo, desplazamiento, costos) demandado a los integrantes por un largo periodo. El promedio de edad de los miembros fue de 48 años, con una muy baja desviación (9 años), ubicando a más del 60% de los participantes entre 39 y 57 años. En cuanto a género, se confirmó una amplia mayoría masculina, con un 96.3% de participación. Se destacaba un buen balance entre actores públicos y privados, asesores, productores, y representantes institucionales, revelándose la necesidad de promover la participación de otros actores (operadores, industriales, proveedores de insumos) en algunos casos. Tres de cada cinco participantes, tenía radicación "urbana", con una importante participación de Montevideo, lo que, tal vez esté indicando, la necesidad de promover participación de integrantes con radicación rural o del interior.

Más allá de los elementos resaltados de integración y representación (sin duda muy importantes), se identificaron como principales barreras aspectos operativos (frecuencia de reuniones, agendas extensas, objetivos de reuniones poco conocidos, etc.) y de comunicación entre la Institución (INIA La Estanzuela e INIA), y los delegados participantes. Cabe mencionar que más del 60% de los participantes, tanto del Consejo como de los Grupos, manifestó que concurría a las reuniones con falta de conocimiento en los objetivos del evento y de las expectativas que La Estanzuela tenía de su participación.

Como resultado del mencionado análisis, La Estanzuela concretó y sigue promoviendo algunos ajustes que intentan apoyar de mejor forma el trabajo de los Consejeros e integrantes de los GTs y promover el conocimiento de estos instrumentos en el medio. En este sentido, aparece como primordial dar a conocer la integración del CAR de INIA La Estanzuela, como reconocimiento mínimo, al trabajo, esfuerzo y dedicación de sus miembros, pero también para que ellos puedan operar como receptores de inquietudes del medio.

Integración actual de los Consejeros de INIA La Estanzuela, para el periodo 2004-2007.

Ing. Agr.	Oscar	Zabaleta	Presidente CAR	(Desde 1990)
Dr. Vet.	Carlo	Bounous	Delegado Apicultura	(Desde 2004)
Ing. Agr.	Federico	Coll	Delegado Apicultura	(Desde 2004)
Ing. Agr.	Inocencio	Bertoni	Delegado Cultivos	(Desde 1995)
Ing. Agr.	Natalio	Steinfeld	Delegado Cultivos	(Desde 1995)
Ing. Agr.	Osvaldo	Poet	Delegado Ganadero Intensivo	(Desde 2003)
Ing. Agr.	Roald	Rivoir	Delegado Ganadero Intensivo	(Desde 2004)
Sr.	Roberto	Perrachón	Delegado Ganadero Intensivo-Ovinos	(Desde 1995)
Ing. Agr.	Mario	Fossatti	Delegado Lechería	(Desde 2004)
Ing. Agr.	Daniel	Zorrilla	Delegado Lechería	(Desde 2004)
Ing. Agr.	Amilcar	Rivoir	Profesional de Reconocida Trayectoria	(Desde 1991)
Ing. Agr.	Guillermo	Symonds	Profesional de Reconocida Trayectoria	(Desde 2003)



Visita del CAR La Estanzuela a la UEDY

Para el nuevo ejercicio 2005, el CAR de La Estanzuela tiene como cometido inmediato ampliar su base de participación invitando a nuevos delegados, tal como fuera analizado y discutido en el Consejo recientemente. En la visión del Consejo, es importante reforzar la participación de la comunidad científica, y del sector cooperativo, entre otros. Igualmente en el 2005, se promoverá la idea del INTERCAR. Esto es una reunión participativa con los delegados de los Consejos de las otras estaciones de INIA para intercambiar experiencias, una iniciativa que viene siendo sugerida desde hace ya algún tiempo.

Se ha instalado un cambio en la dinámica de reuniones para interactuar con agentes locales y dar a conocer el sistema. Por esta razón, la primera reunión del CAR de La Estanzuela, sesionó en el local de la Sociedad Rural de Río Negro, Young, el pasado 16 de marzo, teniendo la oportunidad de visitar las instalaciones de la Unidad Experimental que funciona dentro del marco del convenio INIA-SRRN. Allí quedaron delineadas las principales acciones de trabajo para el 2005, entre las cuales se encuentran la planificación y ejecución de reuniones para continuar el proceso de discusión y aportes en la propuesta de líneas de investigación en Lechería, Cultivos, Cadena Cárnica y Apicultura.

En referencia a los GTs, INIA La Estanzuela ha renovado su compromiso de trabajar en mayor coordinación con los delegados para definición de la agenda de reuniones y la convocatoria, previendo trasladar algunas de sus reuniones fuera de la Estanzuela. La operativa y apoyo a los delegados se ha visto reforzada, con una mejora de la comunicación, un mayor seguimiento de temas y agendas, con objetivos y expectativas comunicadas en tiempo y forma, y un flujo más continuo de información. Básicamente, como lo mencionaba el Dr. Axinn, asignar los recursos que la participación exige.

Un anuncio de último momento

Como mencionáramos la primera reunión de este año ocurrió en la Sociedad Rural de Río Negro, el pasado 16 de marzo. Y nos congratulamos que así fuera, por lo que sigue.

Con un sentimiento encontrado de pena y alegría, recibíamos allí la comunicación y decisión de nuestro querido amigo y actual Presidente del CAR, Ing. Oscar Zabaleta, reconocido productor de Young (Establecimiento Rincón de Francia), de renunciar a la Presidencia del Consejo y dejar lugar, como el lo mencionara, a "sangre nueva".

La pena y tristeza, porque, sin duda alguna, deja este lugar una persona noble, activa, mesurada, honesta, emprendedora, capaz de estar presente en toda reunión con una sonrisa, con equilibrio y decisión.

La alegría, porque sabemos que seguiremos contando con sus aportes en muchos otros ámbitos. Pero también, porque sabemos que cambiará este tiempo dedicado honorariamente a INIA, a su familia y sus nietos, como una prioridad. Oscar recibió de todos, una calurosa y emocionada despedida como Presidente y como amigo; ciertamente extrañaremos sus aportes, en este ámbito.

Gracias Oscar por tu trabajo incansable, y por liderar desde los inicios, en los buenos y no tan buenos momentos, este Consejo. Hasta siempre y gracias!

Y... queda entonces una nueva tarea para los Consejeros. Elegir un nuevo Presidente del CAR de la Estanzuela, lo que sucederá, una vez que se concrete la incorporación de nuevos integrantes.

Es oportuno culminar la nota con un agradecimiento al trabajo y esfuerzo de todos, los actuales y pasados integrantes del Consejo y los Grupos de Trabajo, y un aliento al sistema.